

Pandemic Influenza Risk  
Management  
WHO Interim Guidance



# Manajemen Risiko Pandemi

Dr. Marlinggom Silitonga

[silitongam@who.int](mailto:silitongam@who.int)

Disease Surveillance and Epidemiology - WHO Indonesia



World Health  
Organization

# Pandemi dan Virus – virus influensa

- Influenza, penyakit saluran pernapasan yang disebabkan virus, dapat menyebabkan morbiditas dan mortalitas yang tinggi pada manusia dan diketahui dapat menyerang beberapa spesies hewan.
- Gambaran klinis mulai dari ringan sampai berat dan pada beberapa kasus berakhir dengan kematian.
- Pandemi influensa timbul ketika kebanyakan manusia memiliki sedikit atau tidak mendapat kekebalan dari suatu virus influensa sehingga memudahkan transmisi manusia – manusia yang berkelanjutan dan menyebabkan KLB yang luas di masyarakat.



World Health Organization

# Pandemi dan Virus – virus influensa (2)

- Pada tingkat genetik, virus pandemi influensa dapat muncul melalui:
  - 1) reassortment genetik: suatu proses dimana gen virus influensa dari manusia dan hewan bercampur untuk menciptakan virus reassortment hewan-manusia,
  - 2) mutasi genetik: suatu proses dimana gen virus influensa hewan berubah sehingga memungkinkan virus untuk menginfeksi dan memudahkan transmisi di manusia
- Pandemi influensa tidak dapat diprediksi dan dapat mempunyai konsekuensi global yang signifikan.
- Sejak abad 16, pandemi influensa timbul dengan interval antara 10 dan 50 tahun dengan berat dan dampak yang bervariasi.

# Karakteristik – karakteristik dari 4 pandemi influensa terakhir

	Daerah asal	Subtipe virus Influenza A (jenis gen hewan yang masuk/kejadian rekombinasi)	Estimasi angka reproduktif	Estimasi fatalitas kasus	Estimasi mortalitas di seluruh dunia	Kelompok umur yang paling banyak terserang
1918 "Spanish flu"	Tidak jelas	H1N1(tdk diketahui)	1.2-3.0	2-3%	20-50 million	Dewasa muda
1957-1958 "Asian flu"	China Selatan	H2N2(burung)	1.5	<0.2%	1-4 million	Semua klpk umur
1968-1969 "Hong Kong flu"	China Selatan	H3N2(burung)	1.3-1.6	<0.2%	1-4 million	Semua klpk umur
2009-2010 "influenza A(H1N1) 2009"	Amerika Utara	H1N1(babi)	1.1-1.8	0.02%	100 000-400 000	Anak – anak dan dewasa muda

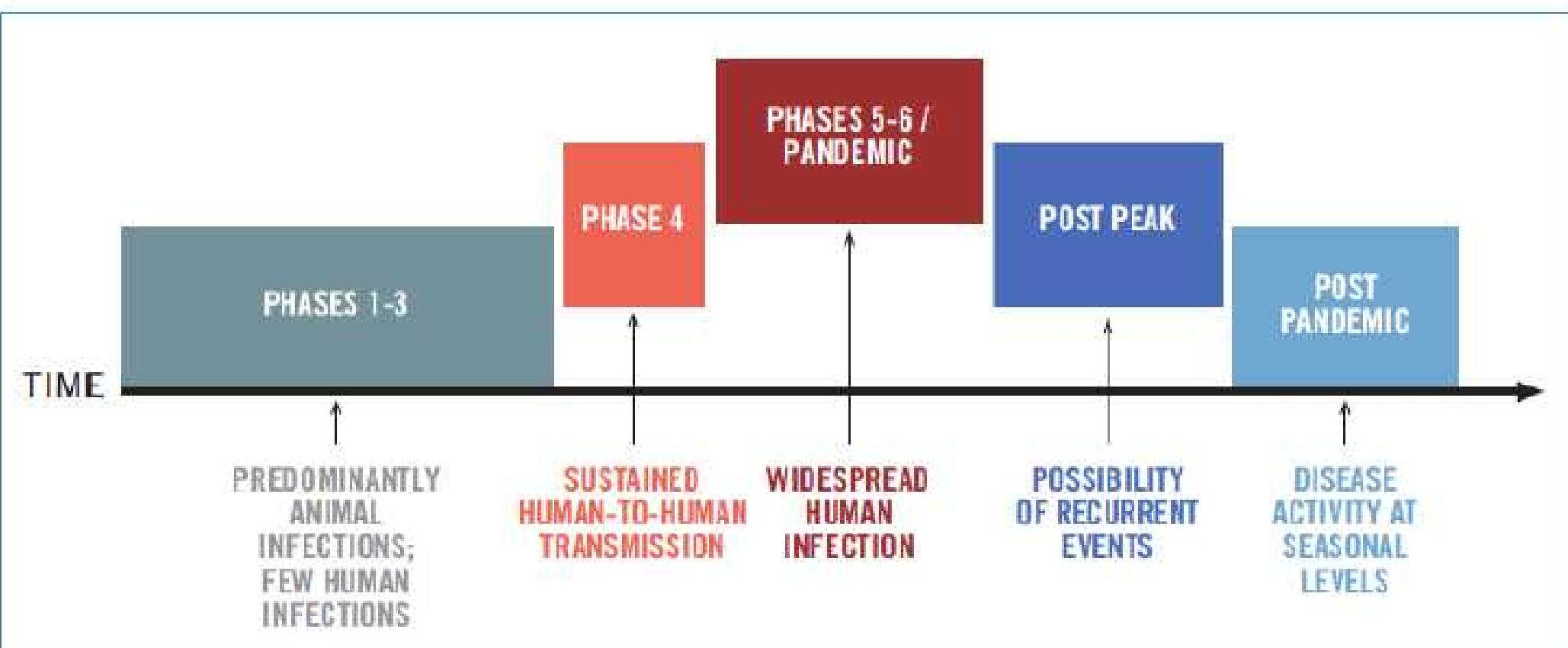


World Health Organization

# Fase – fase Pandemi Influensa sebelumnya

FIGURE 3

PANDEMIC INFLUENZA PHASES (2009)



World Health Organization

# Pembelajaran-Pandemi H1N1 2009

- Terlalu banyak fase pandemi (Fase 1-6)
  - Fase pandemi dan responnya sudah ditentukan, (**tidak** berdasarkan risiko).
- 
- Penyederhanaan fase (Interpandemi, Alert, Pandemi, deeskala)
  - Respon Pandemi di setiap fase berdasarkan Risiko
- 
- Dampak Pandemi di setiap negara berbeda-> respon yang dilakukan berbeda.
  - Pendekatan multi sektor dan Manajemen Risiko Kedaruratan Kesehatan.



World Health Organization

TABLE 1  
PANDEMIC PHASE DESCRIPTIONS

DESCRIPTION	
PHASE 1	No animal influenza virus circulating among animals has been reported to cause infection in humans.
PHASE 2	An animal influenza virus circulating in domesticated or wild animals is known to have caused infection in humans and is therefore considered a specific potential pandemic threat.
PHASE 3	An animal or human-animal influenza reassortant virus has caused sporadic cases or small clusters of disease in people, but has not resulted in human-to-human transmission sufficient to sustain community-level outbreaks.
PHASE 4	Human-to-human transmission (H2H) of an animal or human-animal influenza reassortant virus able to sustain community-level outbreaks has been verified.
PHASE 5	The same identified virus has caused sustained community level outbreaks in two or more countries in one WHO region.
PHASE 6	In addition to the criteria defined in Phase 5, the same virus has caused sustained community level outbreaks in at least one other country in another WHO region.
POST-PEAK PERIOD	Levels of pandemic influenza in most countries with adequate surveillance have dropped below peak levels.
POSSIBLE NEW WAVE	Level of pandemic influenza activity in most countries with adequate surveillance rising again.
POST-PANDEMIC PERIOD	Levels of influenza activity have returned to the levels seen for seasonal influenza in most countries with adequate surveillance.

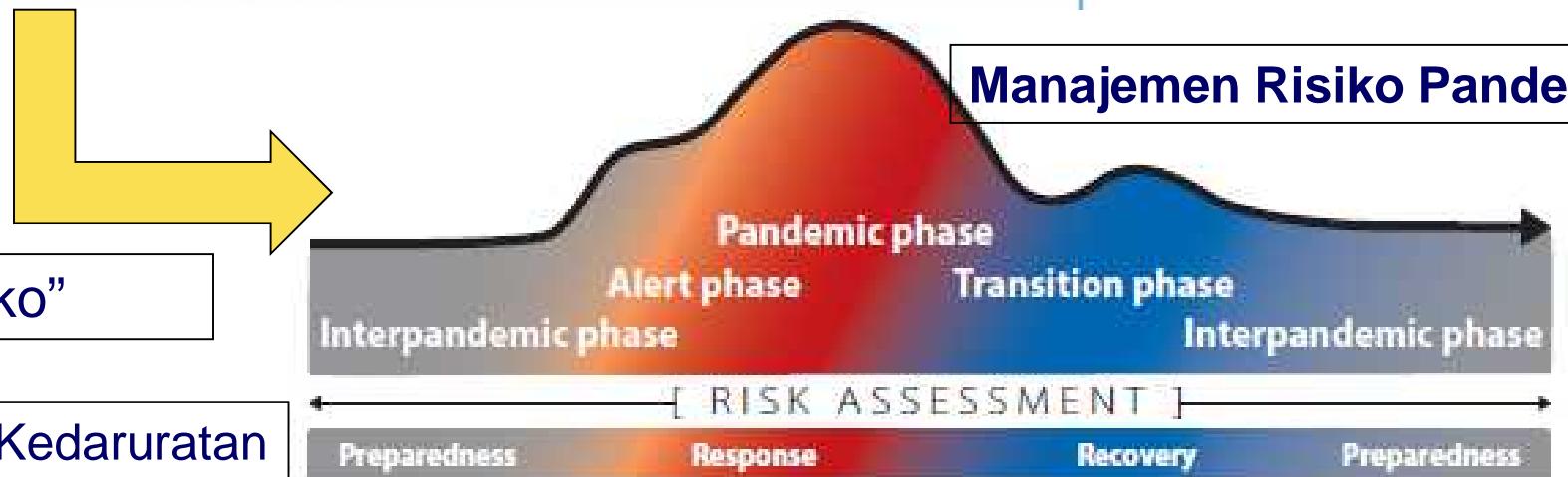
Revisi fase Global

PIP Framework

Manajemen Risiko Pandemi

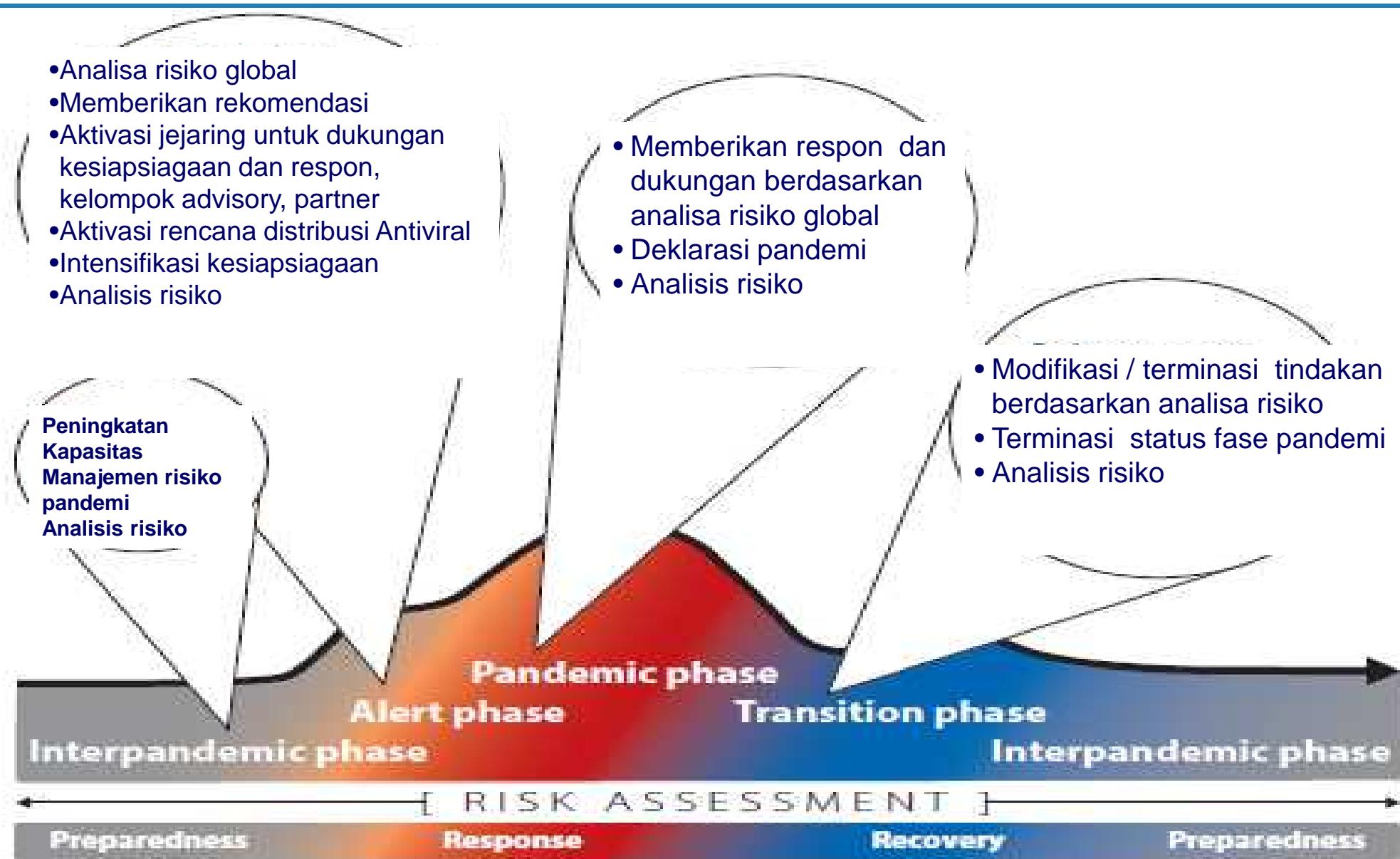
“Pendekatan Risiko”

Manajemen Risiko Kedaruratan  
Kesehatan.



\* This continuum is according to a “global average” of cases, over time, based on continued risk assessment and consistent with the broader emergency risk management continuum.

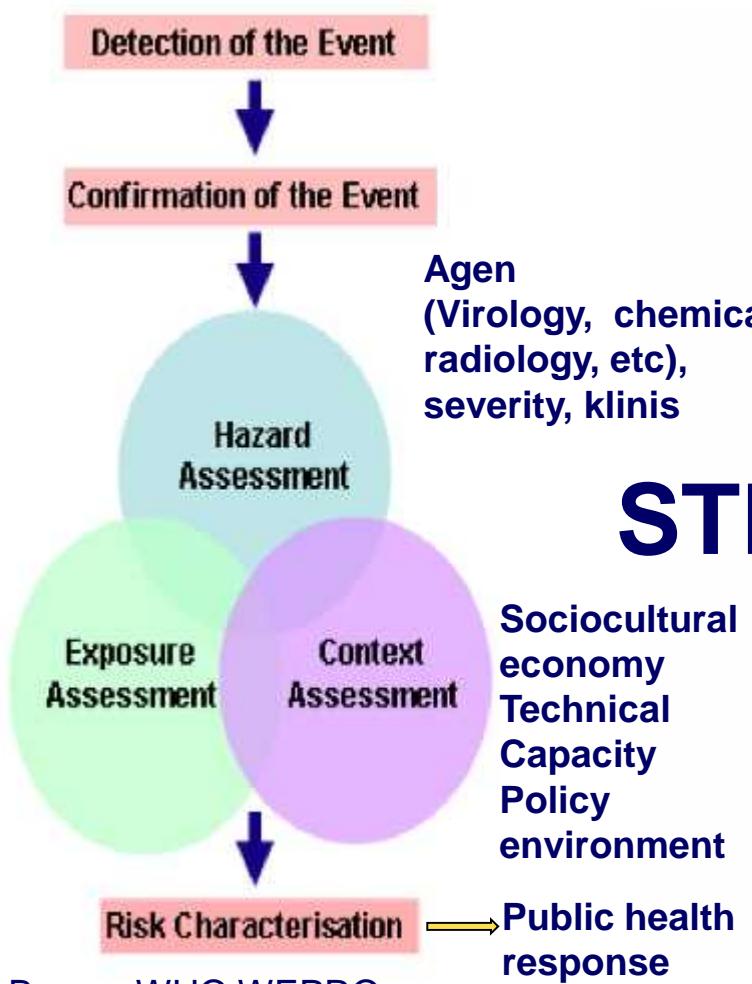
# Rangkaian Fase Pandemi dengan aksi yang dilakukan WHO



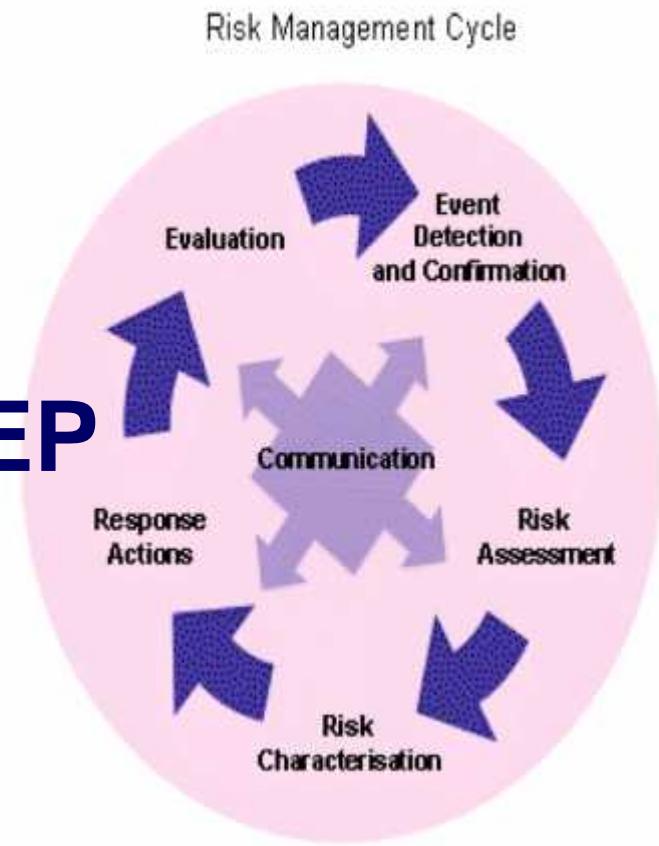
# Penilaian Risiko Kejadian Kesehatan Masyarakat yang akut

Risiko ??

Transmission Host (Comorbid, susceptible, immunity, vaksinasi)  
Inkubasi  
Riwayat perjalanan



## STEEP



Modified from slide Rick Brown, WHO WPRO



World Health Organization

# Hasil Penilaian Risiko keseluruhan – Karakteristik Risiko

	KONSEKUENSI				
	Minimal	Kecil	Sedang	Besar	Berat
Hampir pasti ( ≥ 95%)					
Kemungkinan besar (70% - 94%)	X				
Mungkin (30% - 69%)			X		
Kemungkinan kecil (5% - 29%)		X			
Sangat tidak mungkin (≤ 5%)					X



World Health Organization



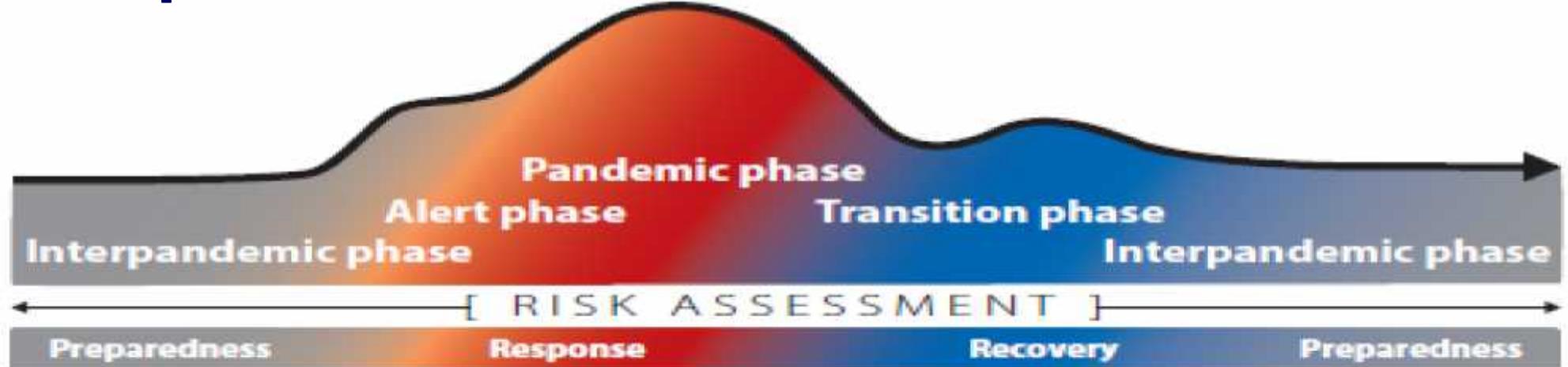
# Tingkat risiko keseluruhan

Tingkat Risiko		Aksi yang dilakukan
Kecil		Ditatalaksana berdasarkan protokol respons standard, program dan regulasi pengendalian rutin (monitoring melalui sistem surveilens rutin)
Sedang		Peran dan tanggung jawab untuk respons harus di buat spesifik. Diperlukan monitoring atau langkah – langkah pengendalian yang spesifik (peningkatan surveilens, tambahan kampanye vaksinasi)
Besar		Diperlukan perhatian dari manajemen senior: mungkin diperlukan pembentukan struktur komando dan pengendalian, langkah – langkah pengendalian tambahan akan diperlukan dimana beberapa diantaranya mungkin mempunyai konsekuensi yang bermakna.
Sangat besar		Diperlukan respons segera meski kejadian dilaporkan diluar jam kerja. Dibutuhkan perhatian dari manajemen senior yang segera (struktur komando dan pengendalian harus dibentuk dalam beberapa jam), pelaksanaan langkah – langkah pengendalian dengan konsekuensi serius



World Health Organization

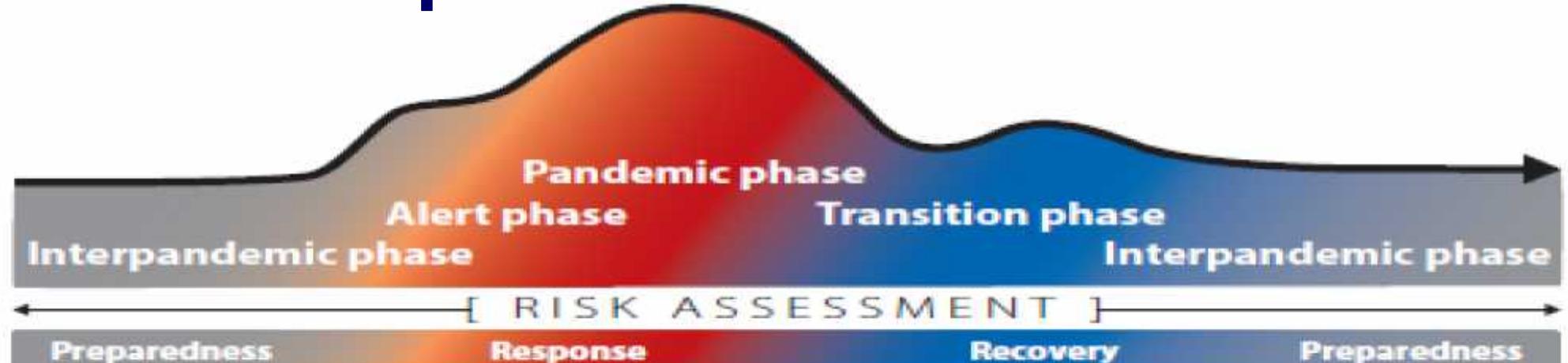
# Respon berdasarkan Risiko : Contoh skenario



Respon berdasarkan skenario: (1) Episenter di dalam negeri  
(2) Episenter di luar negeri

Risiko/Fase	Inter pandemic	Alert	Pandemic	Transition
Rendah	Terdeteksi kasus pada hewan, tidak menyebar luas	Terdeteksi kasus pada manusia,	WHO deklarasi pandemi, tidak terdapat kasus di Indonesia.	
Sedang	Terdeteksi kasus pada hewan , adanya penyebaran terbatas	Terdeteksi kasus pada manusia, penyebaran terbatas.	Sudah terdeteksi kasus kluster di Indonesia	
Tinggi	Penyebaran luas pada hewan, risiko penularan pada manusia meningkat	Terdeteksi kasus, episenter di dalam negeri	Sudah ada penyebaran kasus secara luas di masyarakat	

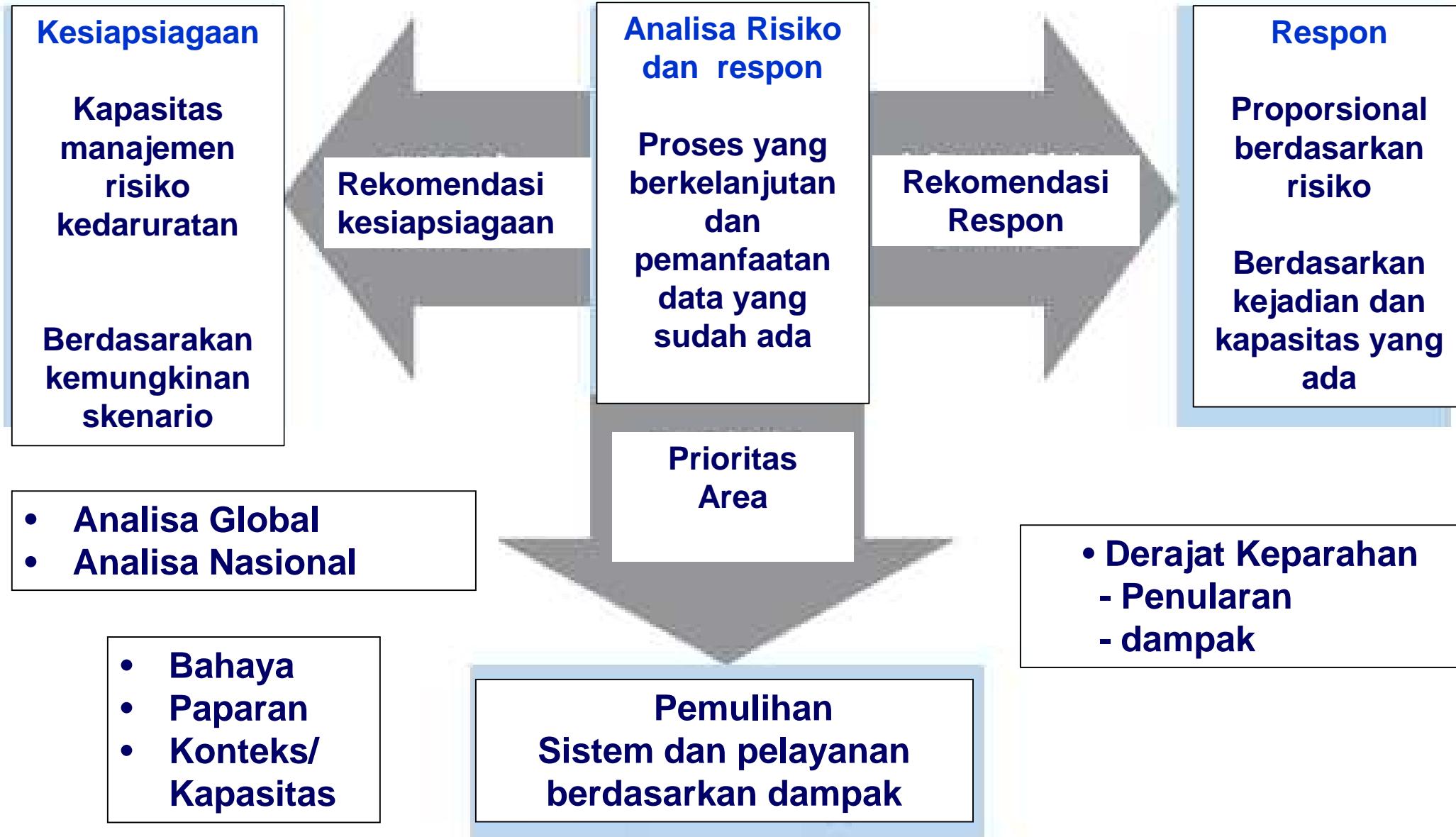
# Respon berdasarkan Risiko



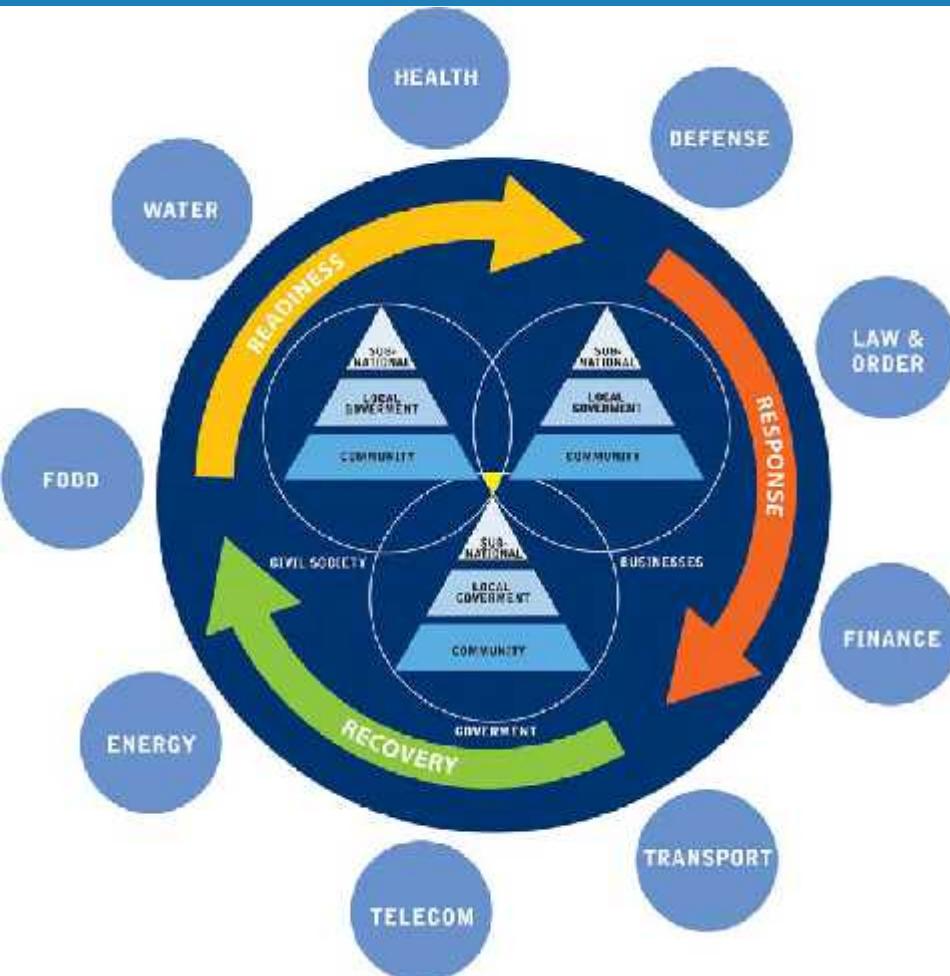
Respon berdasarkan skenario: (1) Episenter di dalam negeri  
(2) Episenter di luar negeri

Risiko/Fase	Inter pandemic	Alert	Pandemic	Transition
Rendah	Kesiapsiagaan Penyusunan Renkon	Review renkon	Review +testing renkon	Deactivation ICS
Sedang	Respon berdasarkan skala , meningkatkan pencegahan penularan diantara hewan & pencegahan penularan kepada manusia	Review & testing renkon -sirkular kesiapsiagaan - litbang-> (+) kontrol dan reagen - Isolasi kasus	Pembentukan ICS. Scaled response Review contingency plan & testing	Scaled down response  Prepare for possible new waves.
Tinggi	Manajemen kedaruratan pada hewan, pencegahan transmisi	Epicenter : Aktivasi renkon (karantina wilayah)	Activation ICS Scale up response	Prepare for possible new waves

# Penilaian Risiko kesiapsiagaan, respon dan rehabilitas



# Pendekatan Multi sektor



## Prinsip utama:

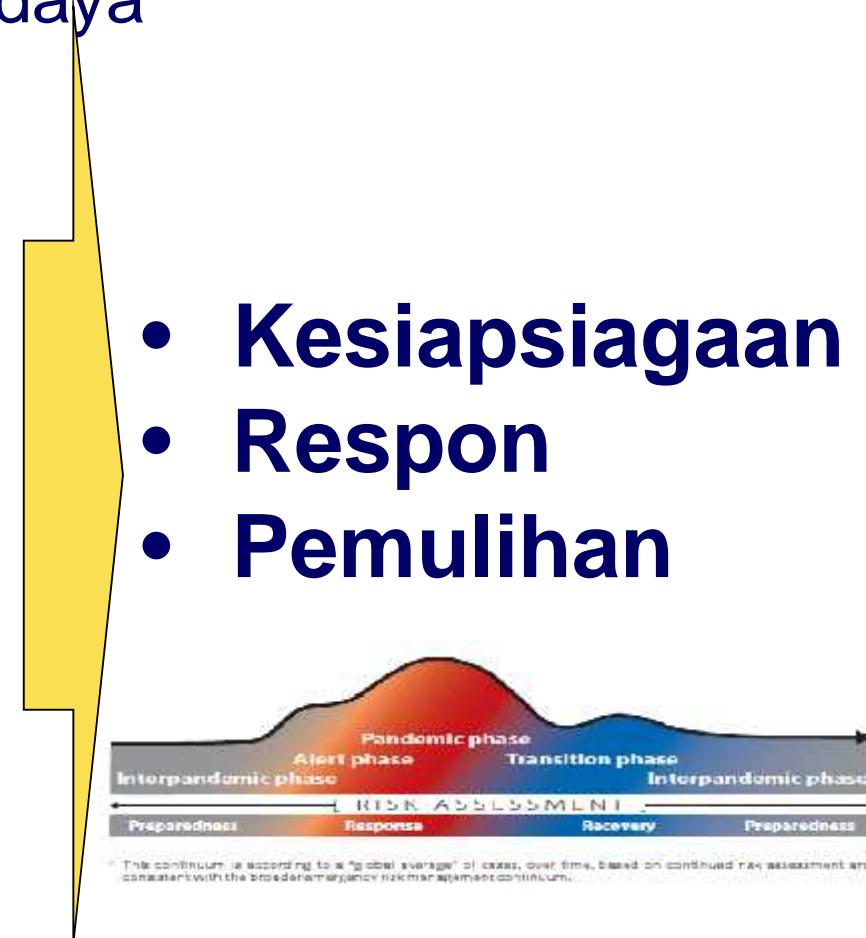
- Pendekatan multi sektor, multidisiplin.
- Kesiapsiagaan di setiap tingkatan
- Kesiapsiagaan komunitas
- Respon berdasarkan risiko
- Keberlangsungan



World Health Organization

# Manajemen Risiko Pandemi

- Kebijakan dan Mobilisasi Sumber daya
- Perencanaan dan Koordinasi
- Deteksi dini dan penggunaan informasi untuk pengambilan kebijakan
- Infrastruktur kesehatan dan logistik
- Respon Medis
- Pemberdayaan masyarakat



World Health Organization

# Komponen – komponen dari setiap kategori

Kategori - kategori	Komponen – komponen esensial
Kebijakan dan manajemen sumberdaya	Kebijakan dan legislasi Kapasitas membangun strategi Monitoring, evaluasi dan pelaporan Pembiayaan Sumberdaya Manusia
Perencanaan dan koordinasi	Mekanisme koordinasi Unit Emergency Risk Management for Health (ERMH) di Kementerian kesehatan Perencanaan dan koordinasi Pencegahan dan mitigasi Perencanaan dan koordinasi Kesiapsiagaan dan respons Perencanaan dan koordinasi Pemulihan Business continuity management Manajemen pelatihan
Manajemen Informasi dan pengetahuan	Penilaian risikp Early warning dan Surveilens Research bagi ERMH Manajemen pengetauan Manajemen informasi Komunikasi publik
Infrastruktur kesehatan dan logistik	Logistics and supplies Fasilitas – fasilitas kesehatan lebih aman, siap dan tahan.
Pelayanan kesehatan dan yang berhubungan	Perawatan kesehatan Langkah – langkah kesehatan masyarakat Pelayanan spesialis untuk bahaya – bahaya spesial
Kapasitas masyarakat dalam ERMH	Kapasitas – kapasitas gugus tugas kesehatan setempat dan rencana dan aksi berpusat di masyarakat



World Health Organization

# Manajemen Risiko Pandemi

## Kebijakan & manajemen sumber daya

- Kebijakan
- Strategi peningkatan kapasitas
- Monitoring & Evaluasi
- Pembiayaan
- Sumber daya manusia

## Perencanaan & Koordinasi

- Mekanisme Koordinasi
- Rencana Kontijensi
  - Kesiapsiagaan
  - Pandemi
  - Rehabilitasi
- Keberlangsungan usaha
- Simulasi

## Respon Medis

- Kesiapan pelayanan kesehatan
- Tindakan pendekahan pengendalian infeksi

## Deteksi dini dan penggunaan informasi untuk pengambilan kebijakan

- EWARS
- Analisa Risiko
- Manajemen informasi
- Komunikasi Risiko

## Infrastruktur kesehatan dan logistik

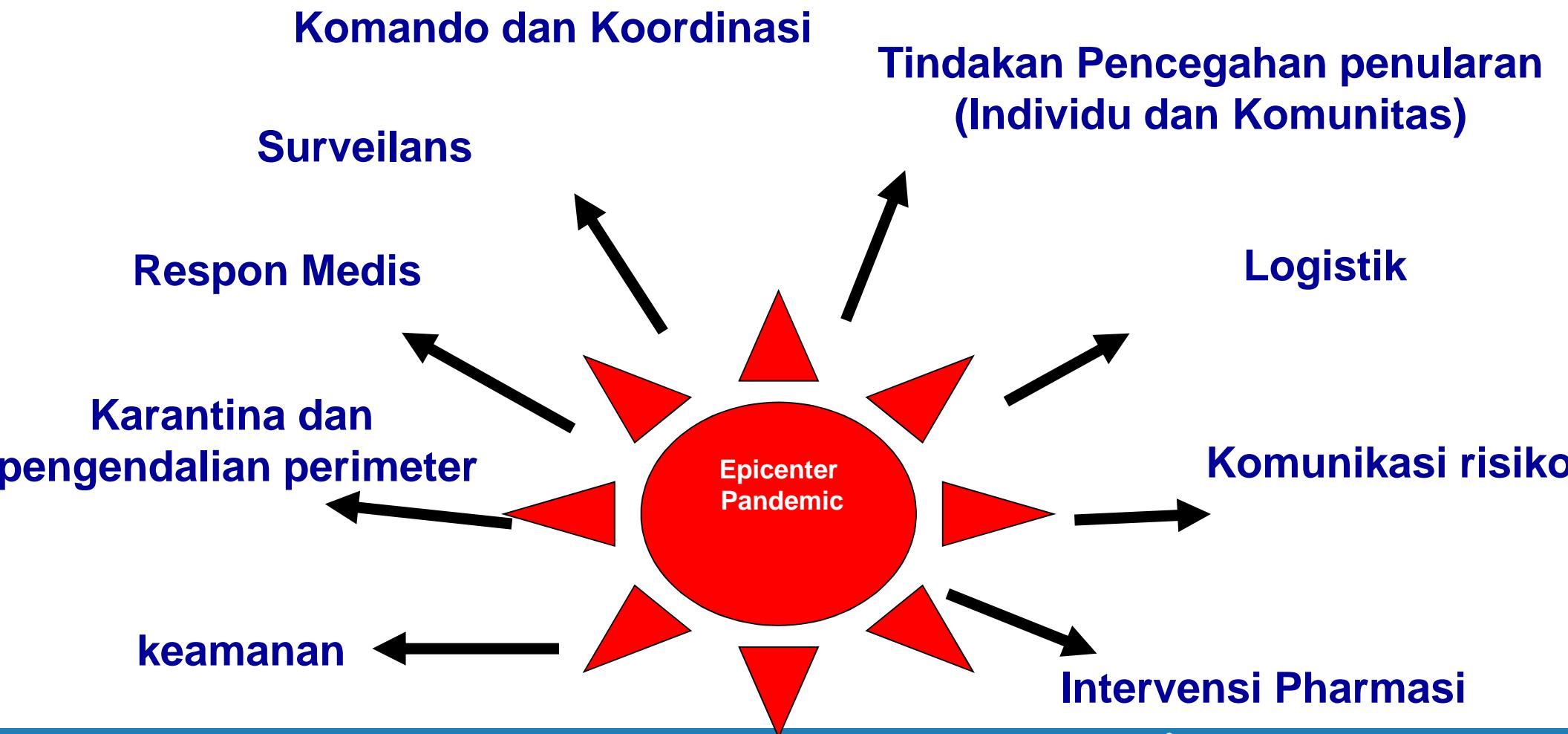
- Suplai logistik (antiviral, vaksin, PPE, non medical logistic)
- Kesiapan infrastruktur kesehatan

## Pemberdayaan Masyarakat dan Komunikasi Risiko



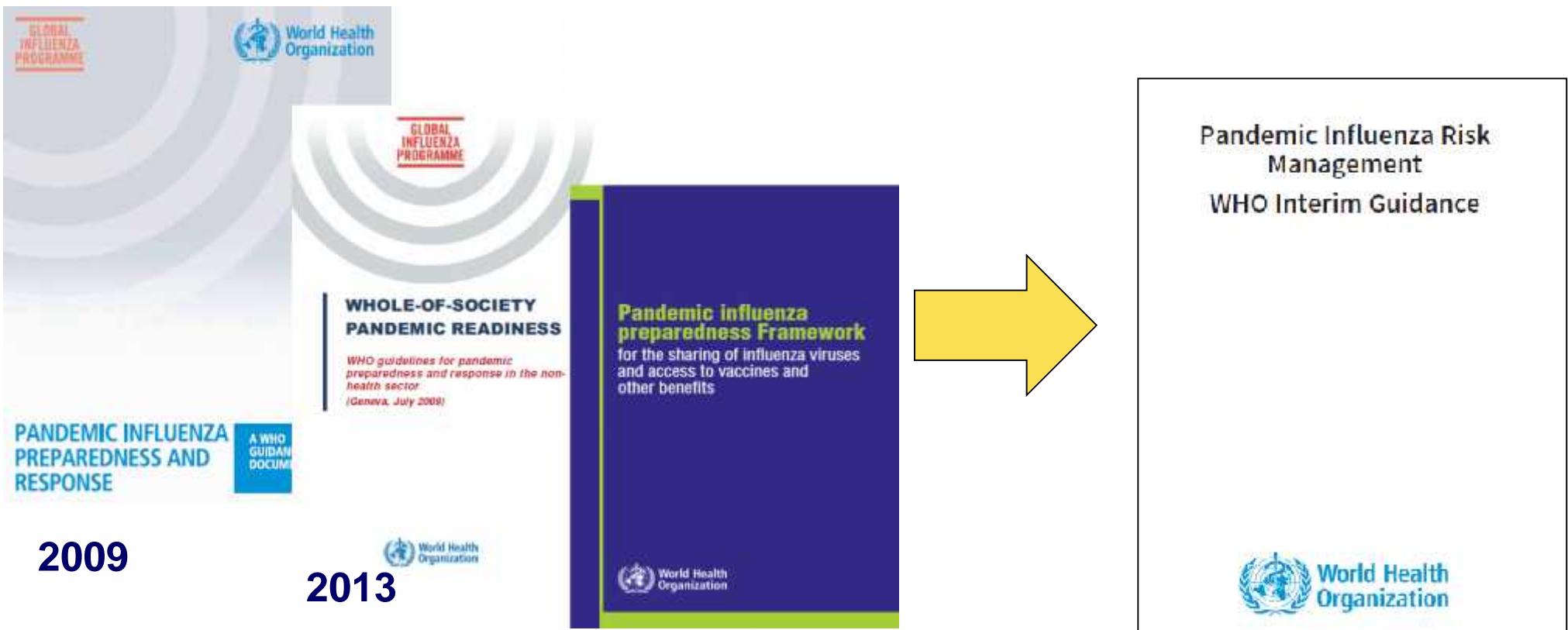
World Health Organization

# Pendekatan Multi sektor



World Health Organization

# Pedoman WHO – Kesiapsiagaan Pandemi



UPDATE Pedoman Kesiapsiagaan Nasional

2013



World Health Organization

# WHO guidelines and Recommendations

1. WHO Risk assessment of human infection with zaire ebolavirus  
[http://www.who.int/csr/disease/ebola/EVD\\_WestAfrica\\_WHO\\_RiskAssessment\\_20140624.pdf?ua=1&ua=1](http://www.who.int/csr/disease/ebola/EVD_WestAfrica_WHO_RiskAssessment_20140624.pdf?ua=1&ua=1)
2. Ebola case definition <http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/ebola-case-definition-contact-en.pdf?ua=1&ua=1>
3. Infection control for Filovirus (Ebola) [http://www.who.int/csr/bioriskreduction/filovirus\\_infection\\_control/en/](http://www.who.int/csr/bioriskreduction/filovirus_infection_control/en/)
4. Case Definition (revised) -  
[http://www.who.int/csr/disease/coronavirus\\_infections/case\\_definition/en/index.html](http://www.who.int/csr/disease/coronavirus_infections/case_definition/en/index.html)
5. Blood collection for Ebola <http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/blood-collect-en.pdf?ua=1>
6. Blood shipment for Ebola <http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/blood-shipment-en.pdf?ua=1&ua=1>
7. Clinical management guideline for Ebola  
[http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/130883/2/WHO\\_HSE\\_PED\\_AIP\\_14.05.pdf?ua=1&ua=1](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/130883/2/WHO_HSE_PED_AIP_14.05.pdf?ua=1&ua=1)
8. COMBI toolkit [http://www.who.int/ihr/publications/combi\\_toolkit\\_outbreaks/en/](http://www.who.int/ihr/publications/combi_toolkit_outbreaks/en/)
9. Ethical consideration for use of unregistered interventions for Ebola  
<http://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/ethical-considerations/en/>
10. WHO Statement on Ebola outbreaks <http://www.who.int/mediacentre/news/statements/2014/ebola-20140808/en/>

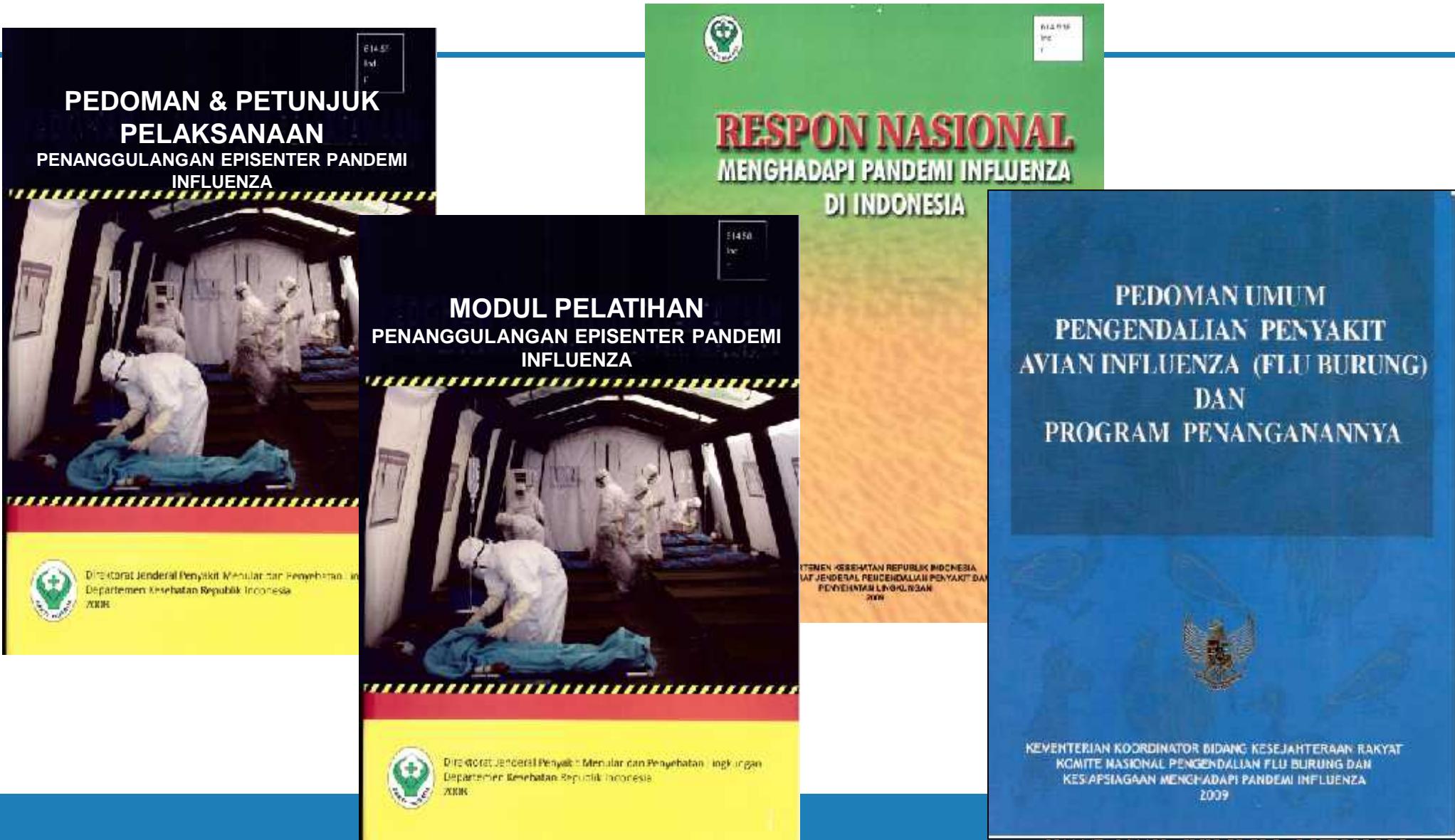
# WHO guidelines and Recommendations

6. Case Definition (revised) -  
[http://www.who.int/csr/disease/coronavirus\\_infections/case\\_definition/en/index.html](http://www.who.int/csr/disease/coronavirus_infections/case_definition/en/index.html)
7. Laboratory Testing -  
[http://www.who.int/csr/disease/coronavirus\\_infections/LaboratoryTestingNovelCoronavirus\\_21Dec12.pdf](http://www.who.int/csr/disease/coronavirus_infections/LaboratoryTestingNovelCoronavirus_21Dec12.pdf)
8. Rapid advice note on home care -  
[http://www.who.int/csr/disease/coronavirus\\_infections/MERS\\_home\\_care.pdf](http://www.who.int/csr/disease/coronavirus_infections/MERS_home_care.pdf)
9. WHO guidelines for investigation of cases -  
[http://www.who.int/csr/disease/coronavirus\\_infections/MERS\\_CoV\\_investigation\\_guideline\\_Jul13.pdf](http://www.who.int/csr/disease/coronavirus_infections/MERS_CoV_investigation_guideline_Jul13.pdf)
10. IHR Emergency Committee concerning Middle East respiratory syndrome coronavirus (MERS-CoV) - [http://www.who.int/ihr/ihr\\_ec\\_2013/en/](http://www.who.int/ihr/ihr_ec_2013/en/)



World Health Organization

# National Pandemic Guidelines



# TERIMA KASIH



World Health  
Organization